

内部材料
供领导参阅

第2期

河南省住房和城乡建设厅办公室

二〇一七年二月十日

编者按：

2017年1月23日，全省百城建设提质工程推进会暨投融资专题培训会召开，厅党组书记、厅长裴志扬出席会议并作重要讲话，现将讲话印发给你们，请认真贯彻落实（请各县市政府转发住房城乡建设、规划等相关部门学习贯彻）。

在全省百城建设提质工程 推进会暨投融资专题培训会上的讲话

(根据录音整理)

省住房城乡建设厅党组书记、厅长 裴志扬

2017年1月23日

同志们：

这次百城建设提质工程培训会是经省政府同意召开的。会前，各单位讲课的专家都做了充分准备，讲得很认真，大家听得也很认真，效果很好、反响很好。下面，结合省政府要求和这次培训，就推进实施百城建设提质工程，我讲几点意见。

一、提高认识，进一步增强推进实施百城建设提质工程的责任感和使命感

百城建设提质工程是省委省政府落实习总书记“打好四张牌”重要指示精神的重大决策部署，也是推动经济社会发展、加快新型城镇化进程的重要抓手。经济发展一方面要加大招商引资力度，加快产业发展，另一方面还要投资拉动。近年来，高速公路、铁路、城市建设、房地产等领域投资，带动了全省经济发展。“十三五”投资的重点要转向县级城市，县级城市是推动县域经济社会发展的主阵地，是推进新型城镇化的重要载体，是新常态下我省扩投资、稳增长、惠民生的战略重点，也是统筹城乡发展、全面建

成小康社会的重要环节。

长期以来，县城在规划、建设、管理方面缺乏指导，建设方面模仿、照搬大城市的现象比较普遍，高楼林立，千城一面。另外一种不良现象是盲目扩张，有些县总人口三四十万，规划的县城容纳量就是三四十万。这种情况下，我们提出来要对县级城市、中小城市进行建设提质，有很强的针对性，有很深刻的背景和内涵。百城建设提质不是搞新区开发，不是扩张性的，而要走内涵式的发展道路，挖潜改造，完善功能，提升品质，解决县城存在的脏乱差、功能配套不完善、发展无节制、违规建设等问题。现在一些县级城市规划建设水平差，承载能力弱，大家不想在县城住。百城建设提质的目的是使一批县级城市进入全国先进行列，无论是从功能的完善上，从城市的建设形象上，从宜居性、生态环境上都能够在全国叫响，让人民群众点赞，让城市更美好，让人民群众生活得更美好，这就是我们的目标。百城建设提质工程，实际上我们是先行一步，国家今年也准备推动中小城市建设，准备启动。省委省政府先行启动百城建设提质工程，这对住建系统来说是历史使命、历史担当、历史责任，这个责任落在了住建系统的干部职工身上。同志们要充分认识县级城市在经济社会发展中的重要地位和作用，进一步增强责任感和使命感，把思想和行动统一到省委省政府的决策部署上来，将百城建设提质工程作为“十三五”时期的一项重大任务，勇敢地把这个沉甸甸的担子担起来，抓实抓好，抓出成效，全面提高县级城市规划建设管理水平，

为全省经济社会发展作出积极贡献。

二、突出重点，抓住关键环节

实施百城建设提质工程，要抓好几个关键环节，做到组织保障有力、重点任务明确、具体措施得力、推进机制有效，科学有序、健康顺利推进，重点抓好以下几方面工作。

（一）加强组织领导。各市县要参照省级层面成立高规格的领导小组。全省百城建设提质工程领导小组是陈润儿省长任组长，领导小组办公室设在省住建厅，成员单位包括发改、财政、国土、环保等部门。我厅抽调一批人组建办公室，人员相对固定，具体负责工程组织推进。推动这项工作，必须得有一个班子，有一个领导组织。各市县要按照《意见》要求，建立党政齐抓共管的工作格局，成立由党委、政府主要领导任组长，相关领导和部门组成的领导小组及领导小组办公室，建立健全工作机制，充分发挥统筹协调、检查指导、观摩讲评、督导考核、效能监察等作用。要选优配强干部，明确工作目标，责任到人，责任到岗，人岗固定，队伍稳定。各市县要定期召开联席会议，研究推进百城建设提质工作，协调解决相关问题。牵头单位要紧紧依靠党委政府，及时汇报百城建设提质工程实施情况，提请党委政府协调解决重大问题，抓好工程的具体组织实施。先行启动的30个县（市），已经成立了领导小组及领导小组办公室，相关文件已上报省厅。省辖市和新增加的13个县，要抓紧建立百城建设提质工程领导小组及办公室，尽快将相关文件及联系人名单上报省领导小组办公室

室，联络人员要先上报，便于工作衔接。

机制很关键，如果没有一个科学合理的推进机制，没有一个强有力的组织抓手，任何一项工作也做不好。如果机制非常有力，非常健全，即使再困难的工作都有办法推动。推进实施百城建设提质工程，要借鉴产业集聚区建设的成功经验，包括协调机制、推动机制、奖惩机制、观摩机制、考评机制，都可以借鉴。还可以把百城建设提质工程的观摩和产业集聚区的观摩合二为一，一起观摩。具体观摩的内容，包括观摩的考评方法等，领导小组办公室会同有关部门制定。我们将依据考评办法，经过科学评估，对进度快、质量好、效果好的市县，给予奖励，给予鼓励，树立样板，对进展缓慢、工作滞后、出现问题的通报批评。

（二）编制工作实施方案。各市县要按照《意见》要求，结合城市发展需求，编制百城建设提质工程总体实施方案和年度专项实施方案（计划）。实施方案要做到目标任务明确，责任分工到位，时间节点清晰，推进措施有力，保障机制有效，并将城市“双修”、“提升县级城市管理水平三年行动计划”和“基础设施八项工程”纳入百城建设提质工程一并推进。去年我们启动了提升县级城市管理水平三年行动计划，从治脏治乱治违入手，完善城市功能，改善城市环境，提升城市形象。百城建设提质工程是综合性工程，不仅要在建设上，而且在管理水平上也要见成效，也要提质。同时做好项目谋划，按照先地下、后地上、重民生、补短板、提品质的原则，排出先后顺序，有计划、有步骤、有序推进，解决制

约城市功能发挥的突出短板和瓶颈。各省辖市、省直管县（市）和其他县务必于2月15日前将百城建设提质工程总体实施方案和2017年度专项实施方案报送省领导小组办公室。先行启动的45个县（市）要对实施方案进一步完善。总体实施方案经省领导小组、年度专项实施方案经省领导小组办公室组织审查同意后方可实施。否则，省农业发展银行、省国开行等金融机构和省级投融资公司不予对接。

百城建设提质工程不仅包括城市基础设施，而且包括教育、养老、医疗等城市公共服务设施，以及棚户区改造、房地产等等，都是城市建设的重要内容，都要纳入进去，一并进行考核。因为房地产开发不可能抛开城市功能，必须和整个城市、区域融合协调，和周边区域公共服务设施配套。城中村改造，既解决居民居住环境问题，也可以改善城市整体形象，是城市建设的重要内容。生态系统，包括河流截污、治污、岸线绿化等等，都是百城建设提质的重要工程、重要内容，都应该纳入百城建设提质工程。如果不系统考虑、统筹安排，还是零敲碎打、各做各的，城市功能、结构还会有问题。

（三）加快编制各类规划。据统计，第一批先行启动的45个市县，尚有13个县市城乡总体规划处于修编阶段，14个县（市）控制性详细规划覆盖率在60%以下，15个县（市）的专项规划还没有批准实施。从统计情况来看，规划编制的任务还很重。各县市要按照“多规合一”原则，依据《县城规划建设导则》，统筹做

好城市总体规划、各项市政公用设施和公共服务设施专项规划编制。2017年6月底前各市县全部完成城乡总体规划修编，并同步完成总体城市设计；城乡总体规划已经批准、尚未编制总体城市设计的市县，2017年上半年完成总体城市设计，年底前完成县城出入口、主干道、城市中心、滨水地段、城市新区等重要区域、地段的城市设计；2017年底前全部完成各项市政公用设施和公共服务设施专项规划的编制。

陈润儿省长对规划编制工作非常重视，要求特别严，在动员会上对规划的编制、审查、执行等提出了明确要求。住建、规划部门，各主管领导一定要把好规划审批关。因为一旦组织实施以后，再调整规划，城市就会增添一块伤疤。另外再强调一下，县城、中小城市一定要控制建筑高度、容积率。如果容积率过高，城市风貌容易遭到破坏。县城不主张建高楼，高层建筑建设成本高，运行成本也高。县城容积率不要太高，现在农民都不愿意上楼，高层在县城卖不出去。

城市是一个有机生命体，有内在肌理和灵魂，城市风貌是城市灵魂的关键因素。县城建设一定要讲究风貌，突出特色，注入地域文化元素。城市“双修”就是城市修补、生态修复，是解决存在问题、塑造城市灵魂的有效手段。城市修补是对老城区、旧城区、出现问题的城区的功能、建筑、风貌、肌理进行修补完善，解决城市病。生态修复就是修复城市规划建设中出现的问题，对它的生态进行再造。三亚是全国第一批城市“双修”试点，去年底

住建部在三亚召开现场会，一年多时间，三亚拆除了六百多万平方米建筑，修复山体和城市河道，修复后非常漂亮，看了以后令人振奋，为城市修复找到了方向，找到了出路，找到了药方。城建处争取3月份组织一批县市到三亚现场观摩学习。

（四）科学谋划项目。各市县要严格依据规划，结合新区开发、旧城、城中村和棚户区改造、生态修复及新型城镇化建设要求，滚动编制近期和年度建设计划，统筹做好基础设施和公共服务设施项目谋划，开展项目建设风险评估和论证，加强项目统筹管理，形成“储备一批、论证一批、建设一批”的项目滚动发展机制。目前，兰考、汝州、长垣等23个县（市），共上报项目3205个，项目总投资4119.65亿元。许昌市的5个县（市）共谋划项目409个，计划投入资金1132.45亿元，项目涵盖市政道路、桥梁、水利工程、电力、棚户区改造、教育等方面。林州市已确定了2017年启动总投资约207亿元、218个项目，2017年计划完成投资85.6亿元。省里研究开发了百城建设提质工程信息管理系统，各市县要于2月15日前建立完善项目库，及时准确的将项目录入信息管理系统。省领导小组办公室将以入库项目为依据，适时向金融机构、投融资公司进行推介。

（五）多渠道筹措资金。各市县要创新融资模式，拓宽融资渠道，破解融资难问题。要大力发展直接融资，充分利用间接融资，积极引入社会资本，拓宽县级城市建设资金来源渠道。建立完善投融资平台，支持投融资平台公司积极转型，对现有的融资

平台从资产、资源、资金、资本等方面进行整合，注入优良资产，壮大公司资产体量，做大做强融资平台公司，着力打造运转高效、融资能力强的投融资平台。积极争取专项建设基金、棚户区改造专项贷款、水利建设贷款等政策性资金，发挥省内已建立的城镇化基金作用，解决项目所需资本金和融资缺口。要积极运用政府和社会资本合作（PPP）模式，吸引社会资本参与市政基础设施和公共服务设施建设。

（六）加快项目建设。项目落地是关键，项目建设才是硬道理。各市县要完善项目推进工作机制，落实联审联批制度，加快项目前期手续办理。建立项目台账，明确项目建设单位、政府部门责任；对在建项目，加大协调推进力度，优化项目管理和施工环境，明确项目推进进度，开展项目实地观摩讲评，强化督导考核，确保项目建设顺利实施，促进项目早竣工、早见效。要加强施工过程管理，包括扬尘治理，现场管理达到了六个 100% 要求，允许开工。但是，如果全省或者华北、环渤海五个省区市，环境指标全部亮红灯的时候，或者监控的 PM10 超出了当地区域的水准，必须按要求停止施工。

（七）做好信息填报报送工作。为做好百城建设提质工程工作，省厅网站设立了“百城建设”专栏，工作动态、行业政策、文件通知、领导讲话、经验交流、金融机构和投资机构情况介绍等，均可在网上查询、浏览。各市县要注重宣传报道，营造良好的舆论氛围，为征地拆迁、工程建设营造良好的外部环境，保证各项

工程建设顺利实施。要注重信息报送，各地百城建设提质工程推进情况、重大项目建设情况、城市建设取得的新成绩、好的经验做法等工作动态要及时报送省领导小组办公室，省领导小组办公室将以百城建设提质工程专报或简报的形式，报送省委省政府并印发全省借鉴学习。同时，为掌握各地的规划编制、项目储备、在建项目建设进度、投融资平台建设等情况，各市县要明确专人负责“百城建设提质工程信息管理系统”，按时、准确、完整地填报相关信息。

三、统筹协调推进工作

百城建设提质工程系统性强、涉及面广、任务量大，需要各级党委政府加强领导，需要各个部门密切配合，形成合力、统筹推进。目前，大部分市县已经成立了百城建设提质工程领导小组，领导小组办公室基本上都设在了住建局。作为牵头部门，工作推进要有声有色，就要协调、调动各相关部门的积极性，不仅要安排部署工作任务，还要对其进行工作考核。领导小组要制定工作推进方案，建立工作推进机制，对各个部门的任务进行明确，要求各相关部门根据百城建设提质工程实施方案和目标任务，制定本部门工作方案，列出本行业的年度项目建设计划，并报领导小组办公室备案。要签订目标责任书，实施工作调度机制，开展项目观摩评比，每年组织考核排名。市县党委政府要发挥督查室和监察部门的作用，实施效能监察和问责，有效推进工作开展。

同志们，百城建设提质工程任务艰巨，意义重大。省委省政

府把这么重要的任务交给我们，是对住建系统的信任，也是对干部职工的考验。我们要在省委、省政府坚强领导下，改革创新、锐意进取，多策并举、克难攻坚，科学、有序、健康推进实施百城建设提质工程，经得住考验，付出更多的辛苦更多的努力，交上一份合格的答卷，为决胜全面小康让中原更加出彩做出积极贡献！

谢谢大家！

省住房和城乡建设厅办公室

电话：(0371) 68080811 传真：(0371) 69523976

网站：www.hnjjs.gov.cn

送：本厅领导，各省辖市、省直管县（市）、县（市）党委、政府及住房和城乡建设
主管部门

签发：裴志扬

审稿：林涵碧

编辑：李新怀